Zasady wydawania zgód generalnych na przeładunki/konsolidacje w miejscu uznanym do wywozu

Tabela 1 Metryka dokumentu

| **Elementy metryki** | **Dane dokumentu** |
| --- | --- |
| Właściciel dokumentu | Departament Ceł |
| Nazwa dokumentu | Zasady wydawania zgód generalnych na przeładunki/konsolidacje w miejscu uznanym do wywozu |
| Autor dokumentu | Departament Ceł |
| Wersja dokumentu | 1.0 |
| Data utworzenia dokumentu | 17.05.2024 |
| Data ostatniej modyfikacji | 27.03.2025 |
| Nazwa pliku | Zasady wydawania zgód generalnych na przeładunki/konsolidacje w miejscu uznanym do wywozu |
| Liczba stron | 7 |

Spis treści

[1 Zasady ogólne 4](#_Toc166848137)

[2 Kwestie prawne 4](#_Toc166848138)

[3 Zakres podmiotowy 5](#_Toc166848139)

[4 Wniosek 5](#_Toc166848140)

[5 Warunki wydawania decyzji 6](#_Toc166848141)

[6 Tryb postępowania przy konsolidacji 6](#_Toc166848142)

# Zasady ogólne

Naczelnik UCS może wydać wyprzedzającą, generalną zgodę na dokonywanie przeładunków/konsolidacji w transporcie drogowym, w miejscu uznanym do wywozu na podstawie odrębnej decyzji dyrektora IAS. Dotyczy to specyficznej sytuacji logistycznej występującej w trakcie operacji wywozowej, związanej z przeładunkiem i konsolidacją, gdy wskazanym UWA jest urząd w Polsce, niezależnie od tego czy:

* procedura wywozu (w standardzie lub uproszczeniu) została otwarta w polskim lub zagranicznym UWU,
* na środek transportu są nałożone zamknięcia celne czy też takich zamknięć brak.

Jeśli we właściwości miejscowej naczelnika UCS podmiot wnioskujący posiada więcej niż jedno miejsce uznane do wywozu, to wniosek podmiotu i decyzja ws. zgody na przeładunki/konsolidację może dotyczyć kilku/wszystkich miejsc podmiotu, przy czym, jeśli warunki realizacji zgody w poszczególnych miejscach są różne, np. ze względów organizacyjnych lub zakresu towarów objętych zgodą, to w decyzji regulacje dot. każdego miejsca uznanego powinny zostać czytelnie wyodrębnione.

Z możliwości stosowania opisanego trybu wyłączony jest:

* wywóz towarów akcyzowych transportowanych w ramach procedury zawieszenia poboru podatku akcyzowego,
* wywóz towarów podlegających kontroli weterynaryjnej z założoną plombą weterynaryjną oraz towarów podlegających kontroli fitosanitarnej z założoną plombą fitosanitarną.

# Kwestie prawne

Zgodnie z art. 207 ustawy – Ordynacja podatkowa, zgoda na przeładunki/konsolidację powinna mieć formę decyzji administracyjnej wydawanej w trybie właściwym dla decyzji celnych określonym w art. 22 UKC.

Organem rozstrzygającym o zgodzie na dokonywanie przeładunków/konsolidacji jest naczelnik UCS właściwy dla miejsca gdzie przeładunki/konsolidacje będą dokonywane.

Zastosowanie ma standardowy tryb odwoławczy, a organem drugiej instancji jest dyrektor IAS.

# Zakres podmiotowy

Z wnioskiem o udzielenie zgody może wystąpić podmiot posiadający decyzję o uznaniu miejsca uznanego do wywozu. Nie musi zachodzić tożsamość pomiędzy osobą eksportera/zgłaszającego a podmiotem dokonującym przeładunku i konsolidacji.

W celu uzyskania zgody organu celnego na przeładunki/konsolidację przesyłek w miejscu uznanym do wywozu, wnioskodawca/posiadacz pozwolenia powinien dodatkowo posiadać:

* pozwolenie AEO uproszczenia celne (AEOC lub AEOF), lub
* inne pozwolenie na uproszczenia, w ramach którego sprawdzane i monitorowane jest spełnienie kryterium z art. 39 UKC (np. pozwolenia EIR, SDE, CCL, ACT, ACR, ACE).

# Wniosek

We wniosku podmiot powinien:

* wyjaśnić, w jakich sytuacjach zamierza dokonywać przeładunków/konsolidacji i dlaczego uważa je za konieczne,
* wskazać miejsce uznane do wywozu, w którym będzie dokonywał przeładunków/konsolidacji (numery decyzji),
* zawrzeć oświadczenia, że ponosi odpowiedzialność za to, by po dokonanym przeładunku środki przewozowe z ładunkiem nie przekraczały dopuszczalnych norm wagowych,
* wystąpić o zgodę na zdejmowanie i nakładanie zamknięć celnych (bowiem po zakończeniu czynności związanych z przeładunkiem/konsolidacją podmiot zobowiązany jest nałożyć zamknięcia celne) i wskazać znaki identyfikacyjne zamknięć celnych, które zamierza stosować podczas przeładunków/konsolidacji.

# Warunki wydawania decyzji

Wyrażona w formie decyzji zgoda jest formą ułatwienia czynności, w sytuacjach gdy zachodzi konieczność przeładunków/konsolidacji i jednocześnie nie ma wątpliwości co do zapewnienia tożsamości towarów przez przedsiębiorcę. Tym samym podstawową obiektywną przesłanką do wyrażenia lub odmowy zgody jest całokształt okoliczności, które organ celny bierze pod uwagę oceniając, czy istnieje możliwość zapewnienia tożsamości towarów przez firmę dokonującą przeładunków/konsolidacji w trakcie wywozu, bez obecności funkcjonariusza celnego.

Zgoda powinna mieć charakter bezterminowy, z zastrzeżeniem możliwości jej unieważnienia, uchylenia lub cofnięcia, zgodnie z art. 23 UKC.

Uwzględniając, że generalna zgoda na konsolidację/przeładunek jest to instytucja uregulowana na poziomie krajowym, organ celny wydając decyzję może swobodnie kształtować jej zakres przedmiotowy kierując się w szczególności następującymi względami związanymi ze sprawowanym dozorem celnym, bezpieczeństwem obrotu oraz ochroną rynku krajowego i unijnego:

* rodzajem wywożonych towarów (np. towary potencjalnie sankcyjne, towary rolne),
* wartością wywożonych towarów,
* kierunkiem eksportu, tj. krajem deklarowanego wywozu,

Organ celny dokonuje oceny i ma swobodę w kształtowaniu zakresu decyzji. Dotyczy to nie tylko etapu wydawania decyzji, ale również etapu jego realizacji. Jeśli po wydaniu decyzji pojawiają się nowe okoliczności mogące mieć wpływ na konieczność ograniczenia zakresu zgody, to organ powinien podjąć stosowne działania zmierzające do zmiany decyzji. Oczywiście działa to także w drugą stronę i jeśli ustąpią negatywne przesłanki skutkujące ograniczeniem (np. zniesione zostaną sankcje), to organ celny działając z urzędu albo na wniosek podmiotu, może rozszerzyć zakres zgody.

# Tryb postępowania przy konsolidacji

Poniższy tryb postępowania dotyczy sytuacji, gdy towar objęty procedurą wywozu dostarczany jest do miejsca uznanego do wywozu, gdzie w ramach procesu konsolidacji przeładowywany jest na inny środek transportu, ewentualnie środek transportu pozostaje ten sam, tylko następuje doładunek towarów objętych innym zgłoszeniem wywozowym i zmiana zamknięć celnych lub nałożenie zamknięć celnych. Jeśli do miejsca uznanego transport dotarł z założonymi zamknięciami celnymi (na towar i/lub środek transportu) to po zakończeniu konsolidacji sytuacja w zakresie zamknięć powinna zostać odwzorowana, co oznacza, że jeśli zaszła konieczność zdjęcia zamknięć z towaru, to nowe zamknięcia powinny zostać założone na towar i/lub środek transportu.

W celu zapewnienia kontroli podmiot dokonujący zmiany/nałożenia zamknięć celnych oraz zmiany środka transportu ma obowiązek dokonania odpowiednich adnotacji na dokumencie EAD, łącznie z powołaniem się na numer decyzji odnoszącej się do generalnej zgody. Następnie przekazuje skan tego EAD do wskazanego w pozwoleniu oddziału celnego nadzorującego miejsce uznane, w którym dokonywany jest przeładunek, na adres skrzynki oddziałowej służącej do zgłoszeń celnych, w postaci wiadomości e- mail, w której tytule zostać powinien podany tekst „Zmiana/nałożenie zamknięć celnych/zmiana środka transportu MRN nr ………..”. Oddział celny dokonuje stosownych adnotacji w AES.

W sytuacjach gdy operacji wywozowej nie towarzyszy EAD (większość rozpoczynanych w innych krajach członkowskich) procedura jest analogiczna a EAD zastępuje wiadomość mailowa bądź załącznik do niej zawierające wszystkie niezbędne informacje.

Transport do UWA podmiot może rozpocząć po otrzymaniu informacji zwrotnej z urzędu, że adnotacje w AES zostały naniesione. Przed wprowadzeniem adnotacji do AES organ celny, który otrzymał informację może, jeśli uzna to za konieczne, podjąć działania kontrolne. Naczelnik UCS, o ile jest w stanie zapewnić warunki organizacyjne niezbędne do zachowania dozoru celnego, może zezwolić – poza godzinami pracy oddziału celnego nadzorującego miejsce uznane – aby opisane powyżej obowiązki przejął inny oddział celny pracujący dłużej niż 8h bądź całodobowo.

Dopuszczalnym jest łączenie konsolidacji krajowej i zagranicznej, przez co rozumiana jest sytuacja gdy miejsce uznane opuszcza środek przewozowy, na który przeładowano lub doładowano towary objęte wcześniej procedurą wywozu zarówno w kraju jak też w innym państwie członkowskim UE.

Tryb „zgody generalnej” nie ma jednak zastosowania do jednorazowych przeładunków towarów, dokonywanych z przyczyn losowych poza miejscem uznanym do wywozu. W takich sytuacjach wymagane jest poinformowanie o przeładunku oddziału celnego właściwego dla miejsca przeładunku w celu uzyskania zgody na przeładunek, z ewentualną obecnością funkcjonariusza i nałożeniem przez niego zamknięć.

Zamknięcia celne po przeładunku/konsolidacji towaru muszą być zawsze nakładane, także w sytuacji gdy towar/środek transportu przybył do miejsca przeładunku bez takich zamknięć.

Stosowane mogą być także zamknięcia, używane przez podmiot na podstawie pozwolenia, o którym mowa w art. 233 ust. 4 lit c UKC. Warunkiem jest, aby posiadaczem zgody na przeładunki w wywozie była ta sama osoba, która jest posiadaczem wyżej wymienionego pozwolenia i osoba ta występuje w zgłoszeniu celnym jako zgłaszający.

**Informacje o publikacji**

Data publikacji: 27.03.2025 r.

Komórka odpowiedzialna: Departament Ceł MF