Krajowa Administracja Skarbowa

SISC SYSTEM INFORMACYJNY SKARBOWO-CELNY

Pytania dotyczące Webinaru KAS 30 września 2026 r.

Nowy Unijny Kodeks Celny. Harmonogram wdrażania i unijna opłata manipulacyjna.

wersja z dnia: **09.10.2026**

I. Pytania dotyczące unijnej opłaty manipulacyjnej (Union Handling Fee - UHF)

Pytanie 1

Jak zdefiniowana jest sprzedaż na odległość? Jakich podmiotów dotyczy?

Odpowiedź:

Pojęcie „sprzedaży na odległość" zdefiniowano w art. 5 pkt 15 nUKC jako sprzedaż na odległość towarów przywożonych z państw trzecich lub terytoriów trzecich zdefiniowaną w art. 14 ust. 4 pkt 2 dyrektywy 2006/112/WE.

Zgodnie z tą dyrektywą sprzedaż na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich oznacza dostawy towarów wysłanych lub transportowanych przez dostawcę lub na jego rzecz – w tym także wtedy, gdy dostawca uczestniczy pośrednio w transporcie lub wysyłce towarów –

z terytorium trzeciego lub z państwa trzeciego do nabywcy w państwie członkowskim, jeżeli spełnione są następujące warunki:

a) dostawa towarów dokonywana jest na rzecz podatnika lub osoby prawnej niebędącej podatnikiem, w przypadku których wewnątrzwspólnotowe nabycia towarów nie podlegają opodatkowaniu VAT zgodnie z art. 3 ust. 1 dyrektywy VAT, lub na rzecz każdej innej osoby niebędącej podatnikiem;

b) dostarczane towary nie są nowymi środkami transportu ani towarami dostarczanymi po montażu lub instalacji, z próbnym uruchomieniem lub bez niego, przez dostawcę lub na jego rzecz.

Definicja wprowadzona do nUKC opiera się na definicji wprowadzonej do Dyrektywy VAT i stosowanej od dawna. Najbardziej istotne elementy to:

- towar w momencie zakupu jest w kraju trzecim,

- zakup dokonany przez osobę niebędącą podatnikiem VAT albo podatnika lub osoby prawnej niebędącej podatnikiem VAT, w przypadku których wewnątrzwspólnotowe nabycia towarów nie podlegają opodatkowaniu VAT zgodnie z art. 3 ust. 1 dyrektywy VAT (B2C).

Pytanie 2

Czy jeśli firma zakupi towar na platformie sprzedażowej B2B to taka przesyłka podlega pod opłatę manipulacyjna?

Odpowiedź:
Unijna opłata manipulacyjna dotyczy towarów sprzedawanych w handlu elektronicznym i przewożonych do Unii bezpośrednio do konsumentów (B2C). Jeśli kupujący jest podatnikiem podatku VAT a wewnątrzwspólnotowe nabycia towarów dokonywane przez firmę kupującą podlegają opodatkowaniu VAT zgodnie z art. 3 ust. 1, wówczas nie mamy do czynienia ze sprzedażą na odległość, o której mowa w art. 5 pkt 15) nUKC i nie zostanie naliczona unijna opłata manipulacyjna.

Pytanie 3

Co w przypadku sprzedaży B2B, transportu przez firmę kurierską i odprawy przez Przedstawiciela z branży nie e-commerce? Czy to podlega pod opłatę manipulacyjną?

Odpowiedź:
Udzielając odpowiedzi na to pytanie, również należy się kierować przesłankami wskazanymi w poprzednich odpowiedziach. Jeśli kupujący jest podatnikiem podatku VAT a wewnątrzwspólnotowe nabycia towarów dokonywane przez firmę kupującą podlegają opodatkowaniu VAT zgodnie z art. 3 ust. 1, wówczas nie mamy do czynienia ze sprzedażą na odległość, o której mowa w art. 5 pkt 15) nUKC i nie zostanie naliczona unijna opłata manipulacyjna. Transport i złożenie zgłoszenia nie gra aż takiej roli jak status kupującego.

Pytanie 4

Kogo dotyczy unijna opłata manipulacyjna? Tylko sprzedaży na odległość takich platform jak marketplace?

Odpowiedź:
Internetowa platforma handlowa działająca jako tzw. marketplace jest tylko jednym z możliwych podmiotów ułatwiających sprzedaż. Zgodnie z art. 14a Dyrektywy VAT podatnicy ci w określonych okolicznościach zostaną uznani za dokonujących dostaw samodzielnie i będą odpowiedzialni za rozliczenie się z VAT od tych sprzedaży. Jeżeli w ramach marketplace dojdzie do sprzedaży towarów na odległość, w ramach modelu B2C, które następnie zostaną przywiezione na teren Unii celem objęcia ich procedurą dopuszczenia do obrotu, to unijna opłata manipulacyjna będzie miała zastosowanie.

Opłata manipulacyjna dotyczy wszystkich towarów zakupionych w sprzedaży na odległość w kraju trzecim w modelu B2C i następnie przywożonych na obszar UE, bez względu na wartość przesyłki (nie dotyczy jej limit 150 EUR).

Pytanie 5

Czy opłata manipulacyjna dotyczy importu przez sp. z o.o. od firm e-commerce spoza Unii Europejskiej, czy wszystkich firm spoza Unii Europejskiej nie tylko e-commerce?

Odpowiedź:

Udzielając odpowiedzi na to pytanie, również należy się kierować przesłankami wskazanymi w poprzednich odpowiedziach. Opłata manipulacyjna ma zastosowanie w każdym przypadku, gdy towary importowane są na teren Unii w ramach sprzedaży na odległość, bez względu na wartość towarów w przesyłce pod warunkiem, że transakcja sprzedaży kwalifikuje się jako sprzedaż na odległość.

Pytanie 6

Czy są wytyczne dotyczące UHF wydane przez KE lub EUCA? Czy jest podręcznik dotyczący standardów dla PID?

Odpowiedź:

Obowiązek podawania identyfikatorów produktów w zgłoszeniach celnych od 1 listopada wprowadziło rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2026/1022 z dnia 30 czerwca 2026 r. zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2015/2446 w odniesieniu do definicji, zgłoszeń celnych i elementów danych dotyczących tymczasowego cła w wysokości 3 EUR od sprzedaży na odległość towarów przywożonych w przesyłce o wartości rzeczywistej nieprzekraczającej 150 EUR.

Wytyczne dotyczące UHF oraz identyfikatora produktu i jego stosowania zostały opublikowane na stronie Komisji Europejskiej w dokumencie „The temporary EUR 3 customs duty and the Union handling fee Guidance for Member States and Trade".

EUCA, czyli Urząd UE ds. Celnych, z siedzibą w Lille we Francji, jeszcze nie funkcjonuje. Urząd jest na etapie budowy.

Pytanie 7

Czy opłata jest od/do jakiejś wartości towaru? UHF jest to kwota ryczałtowa od każdej pozycji?

Odpowiedź:

UHF dotyczy wszystkich towarów importowanych na teren Unii w ramach sprzedaży na odległość bez względu na wartość rzeczywistą towaru w przesyłce. UHF będzie wyrażona kwotowo w wysokości 2 EUR od pozycji w zgłoszeniu celnym.

Pytanie 8

Czy w zgłoszeniu celnym będzie doliczana nowa opłata, na tej samej zasadzie co cło i VAT i inne cła (np. dodatkowe)?

Odpowiedź:

Tak, w zgłoszeniach celnych składanych do systemów AIS/e-COMMERCE i AIS/IMPORT PLUS dla towarów zakupionych w ramach sprzedaży na odległość dodany zostanie nowy typ opłaty F00.

Pytanie 9

Czy opłata manipulacyjna będzie możliwa z metodą płatności H w zgłoszeniu celnym?

Odpowiedź:

Tak. Przy czym w zgłoszeniach celnych składanych do AIS/IMPORT PLUS w ramach jednej pozycji towarowej nie dopuszcza się podawania metod płatności R lub E z metodami płatności A lub H.

Pytanie 10

Czy opłata manipulacyjna będzie w jakiś sposób wyodrębniona w decyzji o długu celnym? Czy będzie ona włączona do kwoty cła?

Odpowiedź:

Unijna opłata manipulacyjna to opłata odrębna od należności celnych przywozowych określonych w zgłoszeniu lub decyzji. W przypadkach, gdy nie zostanie ona z jakiegokolwiek powodu określona w zgłoszeniu celnym, to będzie wyodrębniona w decyzji skierowanej do dłużnika długu celnego.

Pytanie 11

Czy będzie wprowadzona inna metoda płatności tej opłaty niż pokrycie gwarancją generalną? Na przykład płatność przelewem (H). Czy jest planowane wprowadzenie regulowanie należności celnych oraz opłaty manipulacyjnej z rachunku depozytowego bez konieczności składania gwarancji generalnej?

Odpowiedź:

Do opłaty manipulacyjnej będą mieć zastosowane takie same metody płatności jak do należności celnych. Opłata manipulacyjna naliczana w zgłoszeniach celnych będzie mogła podlegać zabezpieczeniu pojedynczemu, również w formie depozytu w gotówce.

Pytanie 12

Czy opłatę manipulacyjną będzie można płacić tradycyjnym przelewem na konto Urzędu Skarbowego w Nowym Targu - tak jak płaci się cło?

Odpowiedź:

Tak. Do zapłaty UHF zastosowanie mają takie same zasady jak do zapłaty długu celnego.

Pytanie 13

Co z opłatą manipulacyjną w przypadku towarów powracających, które są zwalniane z należności celno-podatkowych? Czy opłata w takim przypadku będzie należna czy też będzie można zwolnić z takiej opłaty?

Odpowiedź:

Unijna opłata manipulacyjna nie odnosi się do przypadku opisanego w pytaniu. Dotyczy wyłącznie towarów zakupionych w ramach sprzedaży na odległość.

Pytanie 14

Czy będzie wpływała na jakość obsługi zgłoszeń? Czy w przypadku unieważnienie zgłoszenia będzie ona zwracana, czy będzie to poniesiony koszt nie do odzyskania?

Odpowiedź:

Co do zasady unijna opłata manipulacyjna jest bezzwrotna. Stanowi o tym art. 20 ust. 6 nUKC.

Pytanie 15

Co zmieni się w zbiorczych zgłoszeniach celnych dla przesyłek zawierających książki i czasopisma dokonywanych od 1 do 5 dnia miesiąca według Rozporządzenie Ministerstwa Finansów z dnia 25.04.2022 r. w sprawie zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1096). Przesyłki zawierają książki i czasopisma z kupna, darów i wymiany skierowanych do jednostek Uniwersytetu Warszawskiego. Jednocześnie proszę o informację, czy dla tych przesyłek będzie również obowiązywać opłata manipulacyjna.

Odpowiedź:

W przypadku darów, wymiany międzybibliotecznej oraz innych nieodpłatnych przekazań publikacji regulują to odrębne przepisy.

W przypadku zakupu książek lub czasopism od dostawcy spoza UE należy każdorazowo ocenić charakter transakcji. Sama okoliczność, że nabywcą jest uczelnia publiczna lub biblioteka, nie przesądza automatycznie o wyłączeniu z definicji sprzedaży na odległość. Decydujące znaczenie ma status nabywcy na gruncie VAT oraz miejsce, w którym znajduje się towar w momencie sprzedaży. Definicja sprzedaży na odległość wynika bowiem z przepisów VAT, do których odwołuje się nUKC.

Rozporządzenie w sprawie zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym nie będzie zmieniane na 1 listopada 2026 r.

Pytanie 16

e-Płatności – płatność należności ze zgłoszeń H7 przesyłki o wartości poniżej 150 euro. Czy płatność za tego typu przesyłki może być realizowana poprzez e-Płatności? Jeśli wczytamy plik specyfikacji w „Wczytaj plik specyfikacji i zapłać przelewem tradycyjnym", a następnie zapłacimy zwykłym przelewem bankowym, co należy wpisać w tytule przelewu? Ile trwa zaksięgowanie takiego przelewu w ZEFIR2 i kiedy zostaje zwolnione saldo zabezpieczenia? Jeżeli część pytań dotyczy innej jednostki (np. Centrum Rozliczeń), prosimy o ich przekazanie lub wskazanie, z kim powinniśmy się skontaktować.

Odpowiedź:

Tak, płatność będzie mogła być realizowana poprzez e-płatność. Po wczytaniu pliku na PUESC i wysłaniu do systemu Zefir2 nadawany jest unikatowy numer w formacie: DD.MM.RRRR_XXXX_ZF2. Dokonując przelewu w szczegółach płatności należy podać unikatowy nr wygenerowany przez PUESC. Jeżeli przelew trafi na I lub II sesje ELIXIR środki powinny zostać udostępnione przez bank do rozliczenia przez Centrum Rozliczeń w US w Nowym Targu następnego dnia roboczego . Po rozliczeniu wpłaty z przesłanym plikiem specyfikacji nastąpi automatycznie zwolnienie salda zabezpieczenia generalnego. W razie pytań prosimy o kontakt pod adresem mailowym: dochody2.us.nowy-targ@mf.gov.pl lub akcyza2.us.nowy-targ@mf.gov.pl.

II. Pytania dotyczące wdrożenia rozporządzenia (UE) 2026/2108 – nowego Unijnego Kodeksu Celnego (nUKC)

Pytanie 1

Czy nasze systemy celne będą przygotowane do pełnego wdrożenia nUKC z dniem 21.09.2027 (to będzie wtorek)?

Odpowiedź:

Zakładamy, że systemy zostaną zmodyfikowane, jeśli będzie to wynikało z założeń określnych w przepisach delegowanych i wykonawczych. Zakres ewentualnych zmian określi pakiet przepisów dostosowujących (przepisy delegowane i wykonawcze zostaną zmodyfikowane albo utrzymane - co przewiduje art. 284 ust. 1 nUKC). Prace nad tym pakietem KE rozpocznie w dalszej kolejności, po tym jak opracowany zostanie projekt przepisów delegowanych i wykonawczych dla sprzedaży na odległość i uruchomienia unijnego centrum danych w tym zakresie (EUCDH e-commerce). Równolegle powinien być przygotowany Program prac dla poszczególnych etapów wdrożenia nUKC.

Pytanie 2

W jaki sposób przewidziane jest przekazywanie danych dotyczących towarów jeśli nie będzie zgłoszeń celnych?

Odpowiedź:
Reforma opiera się na zasadzie „data-driven customs", czyli kontroli opartej na danych, a nie zgłoszeniu celnym. Dane będą przekazywane lub udostępniane w unijnym centrum danych celnych (EUCDH) za pomocą jednego punktu dostępu (portal KE). Dane będą „re-używalne". Dane przekazują osoby z łańcucha dostaw zgodnie z nową koncepcją importera. W procesie przekazywania danych będzie mógł brać udział przedstawiciel celny.

Pytanie 3

Do kiedy sp. z o.o. eksportujące produkty stosują obecne zasady do eksportu?

Czy nowe zasady dotyczą tylko strefy AIS? Rozumiem że strefa exportów AES zostaje bez zmian względem odpraw celnych ?

Odpowiedź:
Od 21 września 2027 r. zacznie być stosowany nUKC, jednak nie oznacza to odejścia od obecnego sposobu obsługi eksportu. Reforma będzie wdrażana etapami. Zgodnie z przepisami przejściowymi przedsiębiorcy będą mogli nadal korzystać z obecnego modelu opartego na zgłoszeniach celnych, zarówno w przywozie, jak i wywozie. To, czy i w jakim zakresie zmienią się obecne rozwiązania dla wywozu, powinno zostać doprecyzowane w pakiecie przepisów delegowanych i wykonawczych dla sprzedaży na odległość przygotowywanych przez Komisję Europejską.

Zasadnicza zmiana operacyjna związana z przejściem na model oparty na EUCDH będzie następować stopniowo w latach 2031-2034, a wcześniej od 1 lipca 2028 r. dla obszaru sprzedaży na odległość (EUCDH e-commerce).

Pytanie 4

Jak zmieni się sposób dokumentowania wywozu, pochodzenia towaru? Jak będą wystawiane świadectwa pochodzenia , EUR.1 A-TR itp?

Odpowiedź:
Nowy kodeks nie zmienia zasad pochodzenia towarów ani obowiązujących umów preferencyjnych UE. Oznacza to, że przedsiębiorcy nadal będą musieli wykazywać pochodzenie towarów zgodnie z wymaganiami wynikającymi z odpowiednich umów międzynarodowych i przepisów dotyczących preferencyjnego pochodzenia. Reforma zakłada natomiast stopniowe przejście na model oparty na danych przekazywanych do unijnego centrum danych celnych EUCDH. Szczegółowe wymagania dotyczące danych związanych z pochodzeniem towarów oraz sposób ich udostępniania mają zostać określone w aktach delegowanych i wykonawczych oraz w modelu danych dla EUCDH. W okresie przejściowym, do czasu pełnego wdrożenia EUCDH, formalności związane z wywozem będą nadal realizowane z wykorzystaniem obecnych systemów i procedur.

Pytanie 5

Proszę o informację czy data 1 lipca 2028 roku w zakresie procedury dopuszczenia do obrotu dotyczy tylko e-commerce, czy także importu innych niż e-commerce.

Odpowiedź:
1 lipca 2028 r. uruchomiony zostanie Data Hub e-commerce i będzie musiał być stosowany obowiązkowo przez importera do celów sprzedaży na odległość. W pozostałym zakresie Data Hub będzie mógł być stosowany przez przedsiębiorców opcjonalnie od 1 marca 2031 r. i obowiązkowo od 1 marca 2034 r.

Pytanie 6

Czy faktycznie agenci celni staną się zbędni? Czy mamy szukać już nowej branży ?

Odpowiedź:
Reforma nie likwiduje przedstawicielstwa celnego. Natomiast zakres i charakter usług świadczonych w ramach przedstawicielstwa może ulec modyfikacji. Odpowiedź na to pytanie będzie też zależała od strategii biznesowych unijnych importerów i eksporterów. Pierwsza ocena może nastąpić po wdrożeniu EUCDH e-commerce.

Pytanie 7

Czy będą potrzebne miejsca uznane?

Odpowiedź:
Tak. Nowy kodeks utrzymuje możliwość dokonywania formalności celnych w miejscach wyznaczonych lub uznanych przez organy celne. Towary nie muszą więc każdorazowo trafiać do urzędu celnego, jeżeli znajdują się w miejscu wcześniej zaakceptowanym przez administrację celną. Jednocześnie reforma zmienia sposób sprawowania nadzoru. Większy nacisk będzie położony na analizę danych przekazywanych do EUCDH, a nie wyłącznie na kontrolę w miejscu przedstawienia towarów. Szczególnie widoczne jest to w przypadku zaufanych przedsiębiorców, którzy będą mogli zwalniać towary w swoich lokalizacjach, przy zachowaniu możliwości kontroli przez organy celne.

Pytanie 8

Centralna baza danych EU Customs Data Hub ma zastąpić zwykłe zgłoszenie celne. Nowy unijny model zbierania informacji będzie pozyskiwał dane od różnych uczestników łańcucha dostaw. Czyli importer wprowadza dane na temat towaru, przewoźnik wyprzedzające dane o ładunku i transporcie w miarę ich powstania. Czyli sam system będzie łączyć wszystkie dane przedmiotowej przesyłki?

Odpowiedź:
Takie jest założenie reformy celnej UE. EUCDH ma gromadzić dane przekazywane przez różnych uczestników łańcucha dostaw na jednej unijnej platformie, tak aby organy celne miały dostęp do pełniejszej informacji o przesyłce. Szczegółowe zasady łączenia danych oraz zakres informacji przekazywanych przez poszczególne podmioty nie zostały jeszcze określone. Zostaną one doprecyzowane w przepisach delegowanych i wykonawczych do nUKC, nad którymi pracuje obecnie Komisja Europejska.

Pytanie 9

Co w razie wystąpienia błędu na jakimś etapie wprowadzania danych? Jak będzie można korygować dane po zwolnieniu towaru?

Odpowiedź:
Proszę zwrócić uwagę, że w modelu opartym na unijnym centrum danych celnych założeniem nie jest „jednorazowe zgłoszenie", lecz stałe zarządzanie danymi w jednym, centralnym, stale aktualizowanym zbiorze danych. Z tego wynika, że błędne informacje mają być korygowane w samym EUCDH a nie wyłącznie poprzez klasyczny mechanizm korekty zgłoszenia celnego. Reforma przewiduje wielokrotne wykorzystywanie tych samych danych oraz ich aktualizację przez uprawnionych uczestników. nUKC opiera się na założeniu, że dane są utrzymywane w EUCDH i mogą być uzupełniane lub aktualizowane także po zwolnieniu towarów.

Pytanie 10

Jak przygotować przedsiębiorstwo do przygotowania danych niezbędnych do Data Hub?

Odpowiedź:
Z perspektywy przedsiębiorstw już teraz zasadne jest przeprowadzenie przeglądu procesów i systemów służących do gromadzenia danych związanych z importem, eksportem i łańcuchem dostaw, tak aby zapewnić ich spójność, kompletność oraz możliwość elektronicznego udostępniania. Szczegółowe wymagania dotyczące zakresu danych i sposobu ich przekazywania będą jednak znane dopiero po przyjęciu aktów delegowanych i wykonawczych, które zgodnie z harmonogramem reformy powinny zostać opublikowane do 1 lipca 2027 r.

Pytanie 11

Jakie dane i w jaki sposób będą przekazywane?

Odpowiedź:
Na obecnym etapie nie można jeszcze jednoznacznie wskazać, jakie dane, w jakim formacie i strukturze będą przekazywane lub udostępniane za pośrednictwem EUCDH. Nowy kodeks celny określa jednak podstawowe zasady funkcjonowania EUCDH oraz minimalny zakres danych wymaganych dla wybranych procedur celnych. Przykładowo, zgodnie z art. 109 ust. 3 lit. a i b nUKC, w przypadku dopuszczenia do obrotu przekazywane dane obejmują co najmniej informacje o importerze, sprzedającym, kupującym, producencie, wartości, pochodzeniu, klasyfikacji taryfowej i opisie towarów, a także unikalny numer referencyjny przesyłki i jej lokalizację. W przypadku procedury IOSS wymagane są również dodatkowe dane wynikające z ewidencji transakcji prowadzonej na podstawie przepisów podatkowych.

Szczegółowy model danych, pełny zakres wymaganych informacji, formaty komunikatów oraz techniczne zasady przekazywania danych zostaną określone w aktach delegowanych i wykonawczych. Obecnie trwają prace nad tymi przepisami, które są konsultowane z państwami członkowskimi oraz przedstawicielami środowisk gospodarczych.

Pytanie 12

Każdy uczestnik będzie musiał się ubiegać o status Trust& Check? Kto może uzyskać status Trust&Check? Jakie korzyści dla eksportera/importera daje status Trust&Check?

Odpowiedź:
Status zaufanego przedsiębiorcy (Trust and Check) nie będzie obowiązkowy na żadnym etapie wdrożenia nUKC, ani od 1 lipca 2028 r. ani od 1 marca 2031 czy 2034 r. Ten status będzie oznaczał najwyższy stopień wiarygodności firmy, dający jednocześnie najwyższy poziom ułatwień. To, czy o niego wystąpić pozostanie decyzją przedsiębiorcy, podobnie jak w tej chwili dla AEO. Jednakże, aby korzystać ze składu celnego do sprzedaży na odległość, zgodnie z art. 145 nUKC, status zaufanego przedsiębiorcy będzie konieczny.

Zgodnie z art. 31 ust. 1 nUKC, status zaufanego przedsiębiorcy może zostać przyznany importerowi (a odpowiednio także eksporterowi), który spełnia przewidziane w rozporządzeniu kryteria, obejmujące poza wymogami analogicznymi do AEO również zwiększoną transparentność wobec organów celnych i zdolność do przekazywania danych za pośrednictwem EUCDH. Wśród wielu korzyści zwolnienie z formalności tranzytowych oraz możliwość samodzielnego zwalniania towarów będą najdalej idącymi przywilejami odróżniającymi zaufanego przedsiębiorcę od AEO.

Informacje o publikacji
Data publikacji: 09.10.2026 r.
Komórka odpowiedzialna: Departament Ceł MF