

NEWSLETTER

Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.

Lp	Nazwa materiału/Opis informacji
	<p><u>Wdrożenie AIS/IMPORT - ZASADY</u></p> <p>1. Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje, że ogólnopolskie uruchomienie systemu AIS/IMPORT nastąpi w dniu 27 grudnia 2017 r. o godz. 8:00. AIS/IMPORT jest systemem przeznaczonym do obsługi procesów biznesowych związanych z importem towarów i docelowo zastąpi działający dotychczas system CELINA.</p> <p>System ten jest jednym z komponentów Programu e-Cło, a więc jego założenia są wkomponowane w środowisko SISC. Bazuje on także na założeniach związanych z wejściem w życie Unijnego Kodeksu Celnego na „okres przejściowy” dla systemów przywozowych. Oznaczają one obowiązywanie w wyznaczonym czasie odpowiednio dostosowanych do UKC rozwiązań prawnych, opartych o przepisy dotychczas obowiązujące.</p> <p>1. System AIS/IMPORT umożliwia przesyłanie i obsługę zgłoszeń celnych (standardowych, uproszczonych i uzupełniających), powiadomień o przedstawieniu towaru przy wpisie do rejestru zgłaszającego (PWD) oraz deklaracji do czasowego składowania (DSK).</p> <p>Ministerstwo Finansów przyjęło bezpieczny model wdrożenia AIS/IMPORT, postulowany przez przedsiębiorców, wzorowany na uznawanym za optymalne wdrożeniu systemu ECS w Polsce w 2007 r. (równoległa obsługa w ECS i w systemie CELINA Wywóz).</p> <p><u>Model ten zakłada, że w okresie przejściowym – wstępnie szacowanym, że nie krótszym niż 6 miesięcy - podmiot ma możliwość przysyłania komunikatów importowych albo do dotychczas eksploatowanego systemu CELINA albo do nowego systemu AIS/IMPORT.</u></p> <p>2. Działania pilotażowe prowadzone obecnie na środowisku produkcyjnym systemu</p>

NEWSLETTER

Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.

AIS/IMPORT, tj. pilotażowe wysyłanie do tego systemu komunikatów z wykorzystaniem „produkcyjnego” kanału komunikacji PUESC należy **zakończyć z dniem 15 grudnia 2017 r.** Od tego momentu do dyspozycji Państwa pozostanie **jedynie środowisko testowe systemu AIS/IMPORT wykorzystujące do komunikacji testową wersję PUESC.** Będzie ono dostępne także po dniu **27.12.2017 r.** Przedsiębiorcy, którzy nie zdecydują się na korzystanie z produkcyjnego systemu AIS/IMPORT powinni zintensyfikować działania w środowisku testowym.

3. Niedopuszczalnym jest w okresie przejściowym równoległe składanie tego samego zgłoszenia/deklaracji/PWD w odniesieniu do tego samego towaru do dwóch produkcyjnie funkcjonujących systemów importowych. W obrocie prawnym może funkcjonować tylko jedno zgłoszenie/deklaracja/PWD odnoszące się do towaru, którego dotyczą dane w nim zawarte. Nieprzestrzeganie tej podstawowej reguły może mieć daleko idące, negatywne konsekwencje na styku: system importowy a OSOZ2 (wielokrotne obciążenie salda zabezpieczenia) i ZEFIR2 (wielokrotne zaksięgowanie długu i konieczność dokonania zapłaty przez zgłaszającego).

Oddziały celne zostały zobowiązane do bezwzględnego egzekwowania przestrzegania tej zasady przez przedsiębiorców.

4. W związku z tym, że **nie przewiduje się migracji danych z systemu CELINA** do systemu AIS/IMPORT, to przyjęty model wdrożenia zakłada, że operacja importowa rozpoczęta w systemie CELINA powinna się w nim zakończyć. Tym samym operacje importowe zainicjowane złożeniem:

- deklaracji czasowego składowania (DSK),
- powiadomieniem w ramach wpisu do rejestru zgłaszającego (PWD),
- zgłoszeniem do procedury specjalnej (składowanie celne, odprawa czasowa, uszlachetnienie czynne)

i kończone zgłoszeniem importowym (dopuszczenie do obrotu, kolejna procedura specjalna), powinny zostać zakończone w systemie CELINA.

Analogicznie operacja importowa rozpoczęta już w AIS/IMPORT powinna zostać zakończona w tym systemie.

NEWSLETTER

Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.

Tym samym gdy:

- a) DSK zostało złożone do systemu CELINA, to zgłoszenie importowe/PWD odnoszące się do tej DSK powinno być składane do systemu CELINA, a jeżeli DSK była złożona do AIS/IMPORT, to zgłoszenie importowe/PWD odnoszące się do tej DSK powinno być składane do systemu AIS/IMPORT;
- b) PWD zostało złożone do systemu CELINA, to zgłoszenie uzupełniające odnoszące się do tego PWD powinno być składane do systemu CELINA, a jeżeli PWD zostało złożone do AIS/IMPORT, to zgłoszenie uzupełniające odnoszące się do tego PWD powinno być składane do systemu AIS/IMPORT;
- c) zgłoszenie uproszczone zostało złożone papierowo i zarejestrowane w systemie CELINA, to zgłoszenie uzupełniające odnoszące się do tego zgłoszenia uproszczonego powinno być składane do systemu CELINA, a jeżeli zgłoszenie uproszczone zostało złożone do AIS/IMPORT, to zgłoszenie uzupełniające odnoszące się do tego zgłoszenia uproszczonego powinno być składane do systemu AIS/IMPORT;
- d) zgłoszenie o objęcie procedurą specjalną zostało złożone do systemu CELINA, to zgłoszenie kończące procedurę też powinno być składane do tego systemu, a jeżeli zgłoszenie o objęcie procedurą specjalną zostało złożone do AIS/IMPORT, to zgłoszenie kończące procedurę powinno być składane do systemu AIS/IMPORT.

Jeżeli będzie zachodziła potrzeba odstępstw, ewentualne wyjątki od tych zasad zostaną uwzględnione w ramach rozwiązań określanych w procedurze awaryjnej.

5. W początkowym okresie komunikacja przedsiębiorców z systemem AIS/IMPORT będzie realizowana wyłącznie w oparciu o usługi komunikacyjne PUESC. Niemniej system jest dostosowany do komunikacji z wykorzystaniem Komunikatora BCP – tak więc po osiągnięciu wysokiego poziomu ilości zgłoszeń składanych do nowego systemu, jeśli wystąpią problemy wydajnościowe po stronie PUESC, podjęta zostanie decyzja o udostępnieniu także i tego kanału komunikacji.

6. Rekomendujemy, aby w początkowym okresie po wdrożeniu systemu

NEWSLETTER

**Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.**

AIS/IMPORT, do tego systemu **składane były tylko zgłoszenia standardowe** w procedurach wnioskowanych 40, 42, 48, 49, 51, 53, 61, 63, 71, 76, jednakże z zastrzeżeniem, że zgłoszenia kończące procedurę specjalną, dla której objęcie nastąpiło na podstawie zgłoszenia złożonego w systemie CELINA, należy składać do systemu CELINA.

7. Mając na uwadze szczególny charakter procedur uproszczonych i konieczność dokonywania powiązań w systemie, w szczególności PWD ze zgłoszeniami uzupełniającymi, **rekomendujemy, aby w początkowym okresie wdrożenia systemu AIS/IMPORT zgłoszenia związane z procedurami uproszczonymi (PWD, zgłoszenia uproszczone w postaci papierowej i zgłoszenia uzupełniające) składane były nadal w systemie CELINA.**

8. W przypadku składania do AIS/IMPORT zgłoszeń celnych o objęcie procedurami specjalnymi należy mieć na uwadze, że system AIS/IMPORT dokonuje automatycznego sprawdzenia oświadczeń/zaświadczeń złożonych w organie celnym i wprowadzonych do systemu SZPROT dla potrzeb zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia na poczet należności podatkowych w procedurze uszlachetniania czynnego i odprawy czasowej. Jeżeli podmiot chce korzystać z tego zwolnienia, to powinien dopełnić obowiązków związanych ze złożeniem stosownych dokumentów o których mowa w art. 33 ust. 7a-7d ustawy o podatku od towarów i usług oraz art. 28 ust. 7 ustawy o podatku akcyzowym.

9. W przypadku, gdy podatnik korzysta z możliwości rozliczenia podatku VAT bezpośrednio w deklaracji podatkowej (tj. stosuje art. 33a ustawy o podatku od towarów i usług), zasadą jest, że wszystkie zgłoszenia celne, dla których ma zastosowanie ww. tryb, za dany okres rozliczeniowy składane są do jednego systemu obsługującego zgłoszenia celne w przywozie, tj. do systemu CELINA albo do systemu AIS/IMPORT.

W przypadku składania do AIS/IMPORT zgłoszeń celnych z zastosowaniem trybu wynikającego z art. 33a ustawy o VAT należy mieć na uwadze, że system AIS/IMPORT dokonuje automatycznego sprawdzenia ważności

NEWSLETTER

Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.

oświadczeń/zaświadczeń złożonych w organie celnym i wprowadzonych do systemu SZPROT dla potrzeb rozliczenia podatku VAT bezpośrednio w deklaracji podatkowej. Przejście ze składaniem zgłoszeń celnych z systemu CELINA do systemu AIS/IMPORT powinno nastąpić z początkiem nowego okresu rozliczeniowego dla podatku VAT.

System AIS/IMPORT nie sprawdza ww. oświadczeń/zaświadczeń dla potrzeb stosowania art. 33a ustawy o VAT na etapie składania PWD, dlatego podmiot, który planuje w zgłoszeniu uzupełniającym skorzystać z art. 33a ustawy o VAT, powinien upewnić się, że takie zaświadczenie/oświadczenie, które zostało złożone i wprowadzone do systemu SZPROT było ważne w dniu dokonania wpisu do rejestru. Dotyczy to również przypadków zwolnienia z obowiązku składania PWD. Brak ważności takiego oświadczenia/zaświadczenia w dacie dokonania wpisu do rejestru, będzie skutkował odrzuceniem zgłoszenia uzupełniającego do wpisu do rejestru zgłaszającego.

10. Przypominamy, że warunkiem umożliwiającym korzystanie przez przedsiębiorcę z funkcjonalności systemu AIS/IMPORT jest:

a) posiadanie aplikacji umożliwiającej przesłanie elektronicznych komunikatów do przedmiotowego systemu, zbudowanej zgodnie ze specyfikacją techniczną XML dla przedsiębiorców udostępnionej pod adresem:

https://puesc.gov.pl/web/puesc/ais?p_p_auth=ST2c6VZs&p_p_id=101&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&p_p_col_id=column-2&p_p_col_pos=1&p_p_col_count=6&_101_struts_action=%2Fasset_publisher%2Fview_content%2FassetEntryId=102661092&_101_type=document&redirect=%2Fweb%2Fpuesc%2Fais

b) dopełnienie formalności związanych z usługą e-Klient Służby Celno-Skarbowej

Usługa ta umożliwia uzyskanie dostępu do usług elektronicznych świadczonych za pośrednictwem PUESC.

Uzyskanie przedmiotowego dostępu związane jest z koniecznością:

- założenia przez osobę fizyczną, która będzie przysyłała komunikaty do

NEWSLETTER

Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.

AIS/IMPORT konta użytkownika na PUESC;

- uzyskania przez Użytkownika statusu „osoby zarejestrowanej” poprzez rejestrację jego danych w SISC lub połączenie konta użytkownika z jego danymi przeniesionymi z Podsystemu Danych Referencyjnych (PDR);
- rejestracji podmiotu/firmy zobowiązanego do dopełniania formalności w systemie AIS/IMPORT (o ile nie był on dotychczas zarejestrowany w PDR lub w SISC);
- zarejestrowania reprezentacji, tj. powiązanie osoby zarejestrowanej z podmiotem, na rzecz którego będą przesyłane komunikaty oraz zadeklarowanie uprawnień zgodnie z posiadanym upoważnieniem (w ten sposób osoba zarejestrowana uzyskuje status osoby upoważnionej).

Przypominamy, że w Newsletterze nr Z/37/2016 z dnia 17.05.2016 r. przekazana została informacja, że w systemie AIS/IMPORT zaimplementowana została funkcjonalność dająca możliwość weryfikacji powiązania pomiędzy przedstawicielem celnym a mocodawcą, czyli odbiorcą albo podmiotem podanym po kodzie 4PL03.

Zgodnie z przyjętymi założeniami skutkiem negatywnej walidacji, czyli braku powiązań pomiędzy podmiotami dokonanymi w ramach usługi e-Klient, będzie odrzucenie zgłoszenia celnego.

W związku z powyższym, przedsiębiorcy, którzy jeszcze nie dokonali rejestracji ww. powiązań, powinni niezwłocznie podjąć niezbędne działania zmierzające do zarejestrowania w systemie SZPROT pełnomocnictw udzielonych i wykorzystywanych dla potrzeb złożenia zgłoszenia celnego.

Wszelkie działania w tym zakresie poprzedzone powinny zostać weryfikacją poprawności danych zarejestrowanych w usłudze e-Klient.

Z walidacji w AIS/IMPORT wyłączone będą przypadki, gdy zgłoszenie celne:

- 1) będzie złożone przez przedstawiciela reprezentującego osobę fizyczną albo inną osobę nieobjętą obowiązkiem uzyskania nr EORI (np. objęcie towaru procedurą odprawy czasowej),
- 2) dotyczy przesyłek przewożonych przez operatora kurierskiego i zgłaszanych przez takiego operatora albo innego przedstawiciela celnego,
- 3) składane jest na podstawie upoważnienia jednorazowego.

NEWSLETTER

Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.

Powyższe wyłączenia uzasadnione są specyfiką obrotu, charakteryzującego się sporadycznością oraz - w przypadku obrotu kurierskiego – dodatkowo dużą ilością przesyłek oraz ich odbiorców występujących często jednorazowo.

Wyłączenie z walidacji należy zadeklarować poprzez podanie w polu 44 zgłoszenia kodu informacji dodatkowej „0PL14”. Jeżeli jednak w konkretnych przypadkach mieszczących się w katalogu wyłączeń opisanych powyżej, powiązanie mocodawcy z przedstawicielem celnym jest odzwierciedlone w systemie SZPROT (powiązanie dokonane w ramach usługi e-Klient), to nie ma potrzeby używania kodu „0PL14”.

Kodu „0PL14” nie podaje się w zbiorczych zgłoszeniach celnych, ponieważ zadeklarowanie w drugiej części pola 37 kodu „2PL” w imporcie oznacza wyłączenie z walidacji ww. powiązań.

Odpowiedzialność za prawidłowość używania kodu „0PL14” w zgłoszeniach celnych ponosi osoba składająca zgłoszenie celne, zgodnie z art. 15 ust. 2 Unijnego Kodeksu Celnego.

Szczegółowe zasady postępowania mającego na celu uzyskanie dostępu do usługi e-Klient określa dokument „*e-Klient - Instrukcja elektronicznej rejestracji dla potrzeb zarządzania użytkownikami korzystającymi z usług Systemu Informacyjnego Skarbowo-Celnego*”, opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Finansów pod adresem:

https://puesc.gov.pl/web/puesc/eklient?p_p_auth=knps4VdQ&p_p_id=101&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&p_p_col_id=column-2&p_p_col_pos=1&p_p_col_count=3&101_struts_action=%2Fasset_publisher%2Fview_content&101_assetEntryId=91104656&101_type=document&redirect=%2Fweb%2Fpuesc%2Feklient

c) **dysponowanie przez osobę fizyczną**, która w imieniu przedsiębiorcy będzie przysyłała komunikaty **narzędziem do ich elektronicznego podpisywania**.

Osoby, które dla potrzeb podpisywania komunikatów przesyłanych do systemu CELINA posługiwały się kluczem do bezpiecznej transmisji danych wydanym przez CBTD w Izbie Celnej w Krakowie, mogą nadal używać tego klucza do czasu wygaśnięcia jego ważności.

Osoby, które nie dysponują ww. kluczem, albo osoby, które dysponowały kluczem do bezpiecznej transmisji danych, ale jego ważność wygasła, powinny podpisywać

NEWSLETTER

Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.

komunikaty przesyłane do systemu AIS/IMPORT z wykorzystaniem jednej z form uwierzytelniania dokumentów elektronicznych, o których mowa w ww. dokumencie „e-Klient - Instrukcja elektronicznej rejestracji dla potrzeb zarządzania użytkownikami korzystającymi z usług Systemu Informacyjnego Skarbowo-Celnego”.

11. Procedura awaryjna w pierwszych miesiącach po uruchomieniu systemu.

Oba systemy stanowią dla siebie swoistą procedurę awaryjną, przy uwzględnieniu ograniczeń i zasad określonych powyżej w pkt 3-4 i 6-9.

Jeśli nie działa system CELINA_przedsiębiorcy mogą skorzystać albo z procedury awaryjnej papierowej dla systemu CELINA, albo wysłać zgłoszenie do systemu AIS/IMPORT, **ale z uwzględnieniem reguł z pkt 3-4 i 6-9.** Reguły te *de facto* oznaczają, że w początkowym okresie po wdrożeniu systemu AIS/IMPORT, w przypadku niedostępności systemu CELINA, zasadniczo należy korzystać z papierowej procedury awaryjnej, a nie przekazywać zgłoszenia elektronicznie do systemu AIS/IMPORT, gdyż negatywne konsekwencje takiego postępowania mogą być większe niż niedogodności związane z realizacją procedury w formie papierowej. Natomiast do systemu AIS/IMPORT, w przypadku awarii systemu CELINA, można wysłać jedynie standardowe zgłoszenie celne niepoprzedzone dokumentem/zgłoszeniem poprzednim.

Jeśli nie działa system AIS/IMPORT przedsiębiorcy mogą skorzystać albo z procedury awaryjnej papierowej z jednoczesnym dostarczeniem niepodpisanej wersji elektronicznej zgłoszenia dla AIS/IMPORT, albo wysłać zgłoszenie do systemu CELINA **z uwzględnieniem reguł z pkt 3-4 i 9.**

Jeśli awaria systemu AIS/IMPORT nie umożliwia zastosowania procedury awaryjnej z wykorzystaniem systemu CELINA, wówczas procedura awaryjna oznacza konieczność złożenia papierowego dokumentu SAD z jednoczesnym dostarczeniem danych dla systemu AIS/IMPORT na nośniku albo poprzez wysłanie komunikatu XML na adres e-mail wskazany przez kierownika oddziału celnego dla procedury awaryjnej.

Gdy po wysłaniu komunikatu do AIS/IMPORT podmiot otrzyma komunikat UPO (tj. komunikat potwierdzający skuteczne złożenie go do systemu), jest zobowiązany kontynuować proces z wykorzystaniem AIS/IMPORT, również w przypadku, jeśli zajdzie konieczność przejścia na procedurę awaryjną dla tego systemu. Jednocześnie



NEWSLETTER

Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.

brak UPO po wysłaniu zgłoszenia nie jest wystarczającą przesłanką do bezpośredniego/natychmiastowego przejścia na zastosowanie procedury awaryjnej z wykorzystaniem systemu CELINA. Brak tego komunikatu może być związany np. z czasową, krótkotrwałą niedostępnością portalu PUESC i w takim przypadku, gdyby podmiot wysłał komunikat do systemu CELINA, mogłoby dojść do powielenia zgłoszeń celnych dotyczących tego samego towaru w dwóch systemach, co opisano w pkt 3. Dlatego brak UPO w terminie 30 min. od wysłania komunikatu, powinien skutkować podjęciem działań przez zgłaszającego polegających na wyjaśnieniu za pośrednictwem HelpDesk przyczyny problemu i ustaleniu z HelpDesk właściwego trybu postępowania w danej sytuacji (może zachodzić albo konieczność anulowania/unieważnienia przesłanego zgłoszenia, albo dalszego kontynuowania procesu w AIS/IMPORT, w zależności od przyczyny problemu).

Jednocześnie przypominamy, że system AIS/IMPORT jest systemem o architekturze scentralizowanej (nie ma już baz lokalnych jak w systemie CELINA), dlatego w przypadku powstania awarii systemu AIS/IMPORT lub komponentu komunikacyjnego PUESC należy stosować poniżej wymienione zasady:

- a) w przypadku ogłoszenia **awarii ogólnokrajowej AIS/IMPORT**, zgoda na przejście na tryb awaryjny udzielana jest „z urzędu” przez administrację skarbową (informacja o awarii ogólnokrajowej jest publikowana na PUESC i nie wymaga odrębnego wniosku podmiotu o przejście na tryb awaryjny w przypadku, gdy komunikat zgłoszenia nie został jeszcze przesłany, a wystąpiła awaria systemu);
- b) w przypadku ogłoszenia **utrudnień ogólnopolskich w AIS/IMPORT** (to stan niesprawności systemu w znacznym stopniu utrudniający prawidłowe jego funkcjonowanie) kompetencja do podjęcia decyzji w kwestii przejścia na procedurę awaryjną zostaje przeniesiona na kierownika oddziału/kierownika zmiany, który podejmuje decyzje w tym zakresie oceniając wpływ utrudnień na płynność obsługi obrotu towarowego realizowanego w jednostce lokalnej.

12. W przypadku wystąpienia problemów związanych z funkcjonowaniem systemu AIS/IMPORT, należy je zgłaszać z wykorzystaniem HelpDesk dla systemu AIS/IMPORT:



Krajowa Administracja
Skarbowa



Krajowa Administracja
Skarbowa

NEWSLETTER

**Nr Z/ 63/ 2017
z dnia 12.12.2017 r.**

	<p>1. Portal HelpDesk SISC dostępny po zalogowaniu na portalu PUESC (https://puesc.gov.pl/) zakładka Pomoc – Help Desk SISC przycisk „Zaloguj do HelpDesk”</p> <p>2. Telefon/faks: (33) 483-20-55 – numer ogólny – całodobowo</p> <p>3. E-mail: helpdesk-eclo@mf.gov.pl wpisując w temacie wiadomości: Nowe zgłoszenie.</p>
--	--

Lp	Nazwa załącznika/Link

Zespół „NEWSLETTER”