

Самые важные изменения, введённые законом от 10 мая 2018 г. об изменении закона о системе мониторинга автодорожных перевозок товаров и некоторых других законов («Дзенник Устав», поз.1039).

Весемнадцатого апреля 2017 г. начала работать система автодорожного мониторинга на основании положений закона от 9 марта 2017 г. *о системе мониторинга автодорожных перевозок товаров*. Тем самым хозяйствующие субъекты обязаны дополнительно подавать в реестр заявки SENT о перевозках т.наз. «чувствительных» товаров, реализующихся по дорогам общего пользования. Эта обязанность касается перевозки топлива, полностью денатурированного спирта, высушенного табака и растительных масел.

Законом от 10 мая 2018 г. *об изменении закона о системе мониторинга автодорожных перевозок товаров и некоторых других законов*, именуемым далее «меняющим законом» в систему мониторинга были введены изменения, самые важные из которых представлены ниже. Вступление в силу новых положений законодательства - 14 июне 2018 г.

Закона от 9 марта 2017 г. о системе мониторинга автодорожных и железнодорожных перевозок товаров («Дзенник Устав», поз.708 и за 2018 г. поз. 138, 1000 и 1039).

Изменения, введённые в систему мониторинга автодорожных и железнодорожных перевозок товаров:

Перевозка товаров по железной дороге

В систему мониторинга также включаются перевозки товаров, осуществляющиеся по внутренней железнодорожной сети. Тем самым для перевозки товаров, перечисленных в законе, необходимо подавать заявку на перевозку, её дополнять, а также обновлять. В случае перевозки товаров с территории одного государства-члена ЕС на территорию другого государства-члена ЕС или третьего государства, перевозчик обязан подать заявку. В заявках, касающихся железнодорожных перевозок товаров, перевозчик обязан указать в частности номер поезда, а также номер железнодорожной единицы без привода, т.е. вагона. В случае товаров, перевозящихся по железной дороге, товар может быть задержан в месте доставки товара на территории Республики Польша. Железнодорожное транспортное средство не будет задерживаться, в отличии от автодорожного транспортного средства, которое вместе с товаром может быть задержано (п. 9 ст. 2, п. 2 ч. 4 ст. 5, п. 2 ч. 3 ст. 6, п. 2 ч. 2 ст. 7, ч. 1б ст. 16).

Определение вида товара только на основании CN

Мы отказались от определения вида товара на основании Польской классификации изделий и услуг (PKWiU), остановившись на использовании только Комбинированной номенклатуры (CN). Вид товара определяется на основании классификации до одной позиции CN, о которой говорится в ч.1, ст. 3 закона от 6 декабря 2008 г. об акцизном налоге. Это позволяет избежать сомнений, какую классификацию использовать в отношении данного товара (п. 10, ст. 2).

Одна заявка на разные товары

В случае перевозки от одного товаропровозителя одному товарополучателю в одно место доставки товара, одним транспортным средством, в заявке можно указать разного рода товары, т.е. с разными четырёхзначными кодами CN, к примеру, 2710 и 3403, если количество каждого из них превышает 500 кг или 500 л. Ранее в данном случае на каждый вид товара нужно было составлять отдельную заявку (п 16ст. 2).

Вывоз лекарств, включенный в систему мониторинга

В систему мониторинга был включен вывоз за пределы Республики Польша лечебных продуктов, пищевых продуктов специального назначения и медицинских изделий, указанных в извещении Министра Здравоохранения касательно перечня тех продуктов, в отношении которых существует риск недоступности на территории Республики Польша. Это касается в частности специализированных или современных лекарств, особенно спасающих жизнь. Если в

процессе проверки перевозки лекарств, включенной в систему мониторинга, будет обнаружено, что перевозка этих товаров осуществляется без подачи соответствующей заявки Главному Фармацевтическому Инспектору или что перевозка происходит до истечения срока на подачу возражения в отношении намерения вывезти или продать эти лекарства, или перевозка осуществляется вопреки такому возражению – обязательно задерживается товар. Задержанный товар или автомобильное транспортное средство вместе с товаром направляется на оптовый фармацевтический склад, с которым Главный Фармацевтический Инспектор заключил договор на охрану и хранение этих товаров. Документы по проведенной проверке, в свою очередь, передаются Главному Фармацевтическому Инспектору. Законоположения, касающиеся хранения и охраны задержанных лекарств, платежей за данные действия и потери, продажи или порчи лекарств определены в главе 2с закона от 6 сентября 2001 г. – Фармацевтическое право (п. 3а ч. 2 ст. 3, ч. 1а ст. 16, ч. 2а ст. 16, ч. 7-8 ст. 16, ч. 6 ст. 17).

Товары из позиций CN 2905 и 3824, только если являются акцизными изделиями

Были более точно определены два вида товаров, классифицированных в кодах CN 2905 и 3824. В систему мониторинга были включены перевозки товаров из вышеуказанных кодов, если данные товары перечислены в приложении № 1 к закону от 6 декабря 2008 г. об акцизном налоге, с оговоркой, что назначение данного товара не важно. Это упростит толкование законодательства в области товаров, заявки о перевозке которых нужно подавать в реестр (ч. 2а ст. 3).

Машинист не несёт ответственности за правонарушение

Законоположения, касающиеся обязанности отказать в перевозке товаров в случае неполучения контрольного номера, документа, заменяющего заявку, с подтверждением его приёмки или документа межскладского перемещения, касаются только водителей автодорожных транспортных средств. Тем самым штраф за отсутствие одного из данных документов будет выписываться водителям автомобилей. Машинист не несёт ответственности за данное правонарушение (ч. 4 ст. 10, ч. 1 ст. 32).

Уведомление перевозчика о проверке товаров в определённом месте

В случае обнаружения в результате анализа данных в реестре, что перевозка товаров, указанная в заявке, связана с повышенным риском, предусмотрена возможность вызова перевозчика представить транспортное средство на проверку в определённое время и в определённом месте. В случае автодорожных перевозчиков это будет в месте доставки товара или в таможенном отделе Таможенно-налогового управления, находящемся как можно ближе к месту окончания перевозки на территории Республики Польша. В случае железнодорожных перевозок это будет место доставки. Перевозчик должен уведомить орган Государственной налоговой администрации (KAS), указанный в повестке, о планирующейся доставке товара в данное место. Непередача перевозчику повестки субъектом-отправителем или субъектом-получателем приведёт в наложении на данный субъект-отправителя или субъект-получателя штрафа в размере 20 тыс. злотых. Недоставка перевозчиком заявленного товара в место доставки или окончания перевозки на территории Республики Польша приведёт в наложении на него денежного штрафа в размере 100 тыс. злотых (ст. 12а, ч. 2а ст. 21, ст. 22а).

Устранение официальных пломб

Чтобы устранить официальные пломбы, наложенные госучреждением, перевозчик обязан представить транспортное средство органу KAS, указанному в протоколе проверки, в дату окончания перевозки товаров, в месте доставки товаров или окончания перевозки на территории Республики Польша. Для этого перевозчик уведомляет по телефону данный орган KAS о доставке товаров в данное место. Невыполнение этих обязанностей приводит к наложению на перевозчика денежного штрафа в размере 20 тыс. злотых. (ч. 3 ст. 15, п. 3 ч. 1 ст. 22).

Стоимость брутто (с НДС) товара как основание для определения размера денежного штрафа

В случае неподачи заявки на перевозку товара субъектом-отправителем или субъектом-получателем основанием для определения размера денежного штрафа, налагающегося на данные субъекты, является стоимость брутто (с НДС) перевозимого товара (штраф налагается в размере 46% стоимости брутто товара). Перед изменением законодательства это была стоимость нетто (без НДС) (ч. 1 и 2 ст. 21).

Изменение размера денежного штрафа за недополнение заявки перевозчиком

До 10 тыс. злотых был увеличен размер денежного штрафа, налагающегося на перевозчика за недополнение заявки, поданной ранее субъектом-отправителем или субъектом-получателем (ч. 2 ст. 22).

Уголовная санкция за непоставку товара, на который подана заявка

В случае непоставки товара, на который была подана заявка, на место поставки или окончания перевозки на территории Республики Польша перевозчиком, на него будет налагаться штраф в размере 100 тыс. злотых, если не получилось установить субъект, который приобрёл или имеет этот товар или не получилось установить место окончания перевозки на территории Республики Польша. Это имеет целью ограничить количество «фиктивных» вывозов товаров, в частности в рамках транзита через Польшу (ст. 22а).

Более низкий штраф в случае, если не имело место уменьшение налогов

В случае, если товар будет перевозиться с налогового склада и акцизный налог и полагающийся налог на товары и услуги были уплачены отправляющим субъектом, а обнаруженные нарушения являются результатом очевидной ошибки и касаются иных данных, нежели данные, касающиеся товара (за исключением регистрационного номера автодорожного транспортного средства), на отправляющий субъект, получающий субъект или перевозчика будет налагаться денежный штраф в размере 2 тыс. злотых вместо 10 тыс. злотых (ч. 1а ст. 24).

Отсутствие денежного штрафа в случае, если не имело место уменьшение налогов

Если в процессе налогового производства, налоговой проверки или таможенно-налоговой проверки были обнаружены нарушения, следующие из данного и при этом было установлено, что не имело место уменьшение налога на товары и услуги и акцизного налога, денежные штрафы не назначаются (не возбуждается административное производство по делу о наложении денежного штрафа). Ограничение возможности наложения вышеуказанных штрафов не относится к обнаружению нарушений в процессе т.наз. дорожной проверки. Если в случае урегулирования платежей в отношении Государственной казны после реализации перевозки товара (отсутствие проверки на дороге) можно говорить о неосознанном пренебрежении наложенными обязанностями, то в случае обнаружения нарушений в процессе дорожной проверки такой уверенности нет. Данное положение не касается перевозчиков. Данное положение применяется ретроспективно также в рамках административного производства (ч. 4-5 ст. 30).

Переходные положения

1. В отношении перевозок товаров, начатых и не законченных перед датой вступления в силу меняющего закона, применяются положения, действующие ранее (ст. 10 меняющего закона).
2. **Применение более мягких положений законодательства в случае нарушений, обнаруженных в уже начатом производстве.** Что касается производств по делам о наложении денежных штрафов, возбуждённых и не законченных до даты вступления в силу меняющего закона, в отношении выдачи окончательного решения применяются новые положения – ч. 1а ст. 24 и первое предложение ч. 4 ст. 30. Если будет обнаружено, что не имело место уменьшение налога на товары и услуги и акцизного налога, данные производства прекращаются. (ст. 12 меняющего закона).

3. **Определение стоимости товара.** При определении размера налагаемых штрафов, о которых говорится в ч. 1 и 2 ст. 21, для событий, имевших место или обнаруженных перед вступлением в силу меняющего закона, применяется стоимость нетто (без НДС) перевозящегося товара. (ст. 13 меняющего закона).
4. **Более низкий денежный штраф за недополнение заявки перевозчиком.** В случае недополнения заявки перевозчиком, для событий, имевших место или обнаруженных перед вступлением в силу меняющего закона, применяются более ранние положения ч. 2 ст. 22, т.е. налагается денежный штраф в размере 5000 злотых (ст. 13а меняющего закона).
5. **Исполнительное законодательство.** Постановления, выданные на основании ч. 11, ст. 3 (товары), ч. 7 ст. 9 (заявка) и ч. 8 ст. 13 (документирование проверки) остаются в силе в течение срока до 3 месяцев с даты вступления в силу меняющего закона (art. 17 меняющего закона).
6. **Отсутствие штрафов для железнодорожных в переходный период.** До 31 июля 2018 г. в отношении перевозок товаров по внутренним железным дорогам, в случае нарушения законодательства не будут налагаться денежные штрафы (ст. 19 меняющего закона).
7. **Вступление в силу.** Меняющий закон вступает в силу по истечении 14 дней с даты объявления, за исключением положения, касающегося объявления максимальных ставок платежей, которое вступает в силу от 1 июня 2018 г.